

CITAB

**Centro de Investigaciones Territoriales
y Ambientales Bonaerenses**

Mayo 2025

ÍNDICE

1.1 ESCENARIO POLÍTICO INTERNACIONAL.....	3
1.2 ESCENARIO POLÍTICO NACIONAL.....	5
1.3 ENCUESTAS.....	7
1.4 EL LEGADO DEL PAPA FRANCISCO. LA ESTÉTICA COMO CONTINENTE DE LA ÉTICA. EL ÚLTIMO ADIÓS AL PEPE MUJICA.....	10

1.1 POLÍTICA INTERNACIONAL.

La política internacional como una subdisciplina de las relaciones internacionales y la política exterior como subdisciplina de la política internacional está marcada por tensiones permanentes en el sistema global producto de negociaciones activas en el campo político, económico y social en el marco de un nuevo modelo geopolítico cuyas variables independientes están configuradas por readaptaciones del poder económico, político, cultural, científico-tecnológico, militar y financiero. Los estados despliegan en el sistema internacional un conjunto de relaciones con la interacción de actores para llegar a cierto equilibrio de poder como condición de sobrevivencia.

El ejercicio del poder se basa en la persuasión, en la disuasión y en la coerción en virtud de elementos esenciales destinados a garantizar el cumplimiento de objetivos, metas y estrategias de unos países respecto a otros.

La guerra comercial desatada por Estados Unidos con casi todos los países del mundo en el marco de la reformulación del comercio exterior y de su política arancelaria desata efectos colaterales directos en materia del intercambio comercial, la tasa de inflación global, la tasa de crecimiento de la economía mundial y de la tasa de interés alterando la composición del flujo de inversiones extranjeras directas y del flujo de capitales. La dependencia e interdependencia entre los países afecta los términos del intercambio y el precio de transacción de los bienes y servicios aumentando la incertidumbre global y el valor de los activos financieros de renta fija y variable.

El cambio en la composición demográfica del mundo implica una reconfiguración del mapa de consumo global (corrimiento de occidente a oriente) con una tendencia decreciente en el número de nacimientos anuales con una focalización del desarrollo del comercio exterior y de inversiones en el norte global.

La característica principal del mundo moderno es la existencia de desigualdades sociales crecientes, proliferación de conflictos bélicos regionales, tasas de crecimiento económico moderadas (inferiores a 3 % anual), mayores restricciones en el comercio internacional, fatiga e insatisfacción democrática producto de la consolidación del poder corporativo en la administración de los estados nacionales soberanos para satisfacer los intereses minoritarios en desmedro de los derechos de las mayorías populares, deterioro de las condiciones ambientales y agudización de los problemas de salarios y empleos en la economía mundial producto del efecto crowding out propiciado por la revolución tecnológica 4.0.

La nueva reindustrialización es parte del debate global en donde Estados Unidos promueve la repatriación de capitales poniendo un fin de 50 años de deslocalización propiciada al amparo de la inconvertibilidad del dólar, del fin de la guerra fría y de la burbuja tecnológica potenciadas en la década del 90 reconfigurando la matriz de servicios estratégicos en el mapa geopolítico mundial.

Los conflictos bélicos no pueden resolverse a la velocidad que Trump pretende tanto en Ucrania como en Medio Oriente, mientras que el conflicto entre India y Pakistán pone una

señal de alerta adicional en un contexto de 16 espacios geográficos inestables y focalizados.

El escenario geopolítico mundial es una disputa entre la principal potencia emergente que es China y la principal potencia hegemónica actual que es Estados Unidos estando el resto de las potencias mundiales muy distantes del ejercicio de una nueva capacidad de establecer un orden mundial alternativo. Tanto Estados Unidos como China representan cerca del 50 % del PIB mundial estando el resto de las potencias muy lejos en capacidad efectiva de influir en el modelo de acumulación de capital, la tasa de crecimiento de la economía y la potenciación del comercio mundial.

El predominio tecnológico, el sostenimiento de la moneda junto al sistema de transacciones internacionales (dólar/swift), el diseño de un equilibrio del poder (distribución del peso específico del poder militar para evitar el desencadenamiento de conflictos no controlados) y la estabilidad del sistema político internacional constituyen los desafíos palpables de la geopolítica internacional.

La diferencia cualitativa entre poder político y poder corporativo, entre administración temporal y permanente del estado, entre intereses mayoritarios y minoritarios constituyen la fuente principal de los desafíos de los diferentes regímenes políticos y la economía de mercado.

El sistema capitalista y la economía de mercado marcan una clara hegemonía a nivel global mientras que la tendencia creciente de concentración de poder en regímenes autoritarios tiende a sustituir a la democracia pluralista y al sistema republicano en un contexto de polarización política en donde el equilibrio entre poder permanente y poder transitorio, entre intereses corporativos minoritarios e intereses democráticos mayoritarios se resuelven mediante el uso del estado como fuente de consolidación del poder político en el marco de una creciente insatisfacción y fatiga democrática.

La latencia de los cambios se producen día a día y nadie puede prever en este clima de exacerbada incertidumbre lo que finalmente termine de ocurrir siquiera en un par de años. La biología también juega y en el contexto del silogismo categórico de que "todos los hombres son mortales" las personas no podrán sustituir los sistemas ni muchos menos la capacidad de acción colectiva de las sociedades tanto en los patrones estado céntricos como en los patrones socio céntricos con sus tendencias holistas, individualistas metodológicas o inclusive clasistas o de elección racional. Todas las tendencias están latentes y la incertidumbre se apropia del escenario.

Por último, la irrupción de la elección de León XIV como Papa tras la muerte del Papa Francisco implica una redefinición de la geopolítica de la Santa Iglesia Católica en virtud de la elección por primera vez en la historia de un Sumo Pontífice nacido en Estados Unidos de América, a la sazón la primera potencia del mundo pero con un extenso recorrido pastoral en Perú, lo cual sintetiza una referencia política y un compromiso social con las periferias geográficas y existenciales que reafirma categóricamente una continuidad del legado por un lado y la asunción de nuevos desafíos en el contexto de la revolución industrial 4.0 con la Inteligencia Artificial, 3D, internet de las cosas, y robótica que prima facie desafía e interpela el trabajo manual e intelectual en la humanidad. La búsqueda incesante de la paz duradera y del diálogo fraterno, la profundización de un mensaje pastoral de una Iglesia misionera y sinodal (más horizontal, participativa y

abierta), la reafirmación de la doctrina social de la Iglesia como vehículo impulsor de la justicia social, del bien común y la fraternidad entre hermanos con un diálogo ecuménico nos inspira en la esperanza de nuevos tiempos con profundos desafíos. Su entronización el 18 de Mayo, el primer viaje a Turquía y el retorno al Palacio Apostólico marcan líneas de continuidad y cambio que pretenden incluir la diversidad de pensamientos y tendencias dentro de la misma Iglesia.

Con 69 años, para penetrar aún más en las periferias geográficas y existenciales exigirá a LEON XIV un compromiso pastoral sin límites y una misión moral ejemplificadora.

1.2 POLÍTICA NACIONAL

La política argentina desde la revolución de mayo hasta nuestros días ha transitado hitos de cooperación y de antagonismo político que permiten observar la configuración de un patrón de comportamiento en el sistema de construcción y administración del poder político.

Desde unitarios y federales, liberales y conservadores, radicales y peronistas, peronistas y antiperonistas, hasta las coaliciones opositoras dinámicas y flexibles actuales permiten observar que las parcialidades políticas, las dinámicas culturales e ideológicas y las decisiones políticas y de gobierno se configuran a través de expresiones de poder con mayor capacidad de vertebración entre polos específicos cuyos vectores acumulan tradiciones, tendencias, valores y factores sociopolíticos por un lado y demandas sociales con factores socioeconómicos por el otro.

Estas expresiones del poder político, económico y social que caracterizan la historia política argentina marcan una tendencia en la organización, estabilidad y cooperación-antagonismo del sistema político, del régimen y de la matriz en donde se producen estos procesos complejos cuya dinámica está influida por las características particulares de los vectores existentes.

El escenario político nacional merece tres reflexiones claves: i) el debate sobre ficha limpia, ii) las elecciones anticipadas en cuatro provincias, iii) elecciones en CABA.

Respecto al debate sobre ficha limpia es preciso ampliar el debate e incluir 4 condiciones para garantizar la transparencia en el proceso de selección de los candidatos: i) establecer en todo el país el juicio de residencia a la usanza de las leyes de Indias que se aplica en la Provincia de Chaco en donde los funcionarios deben cumplir los siguientes requisitos: i) declaración jurada patrimonial ex ante y ex post, ii) declaración jurada impositiva ex ante y ex post, iii) rendición de cuentas ante el Tribunal de Cuentas como órgano constitucional de control externo, iv) rendición de cumplimiento de objetivos y metas del SIGOB dentro del plan estratégico, de programación programática, operativa y planificación estratégica situacional.

Un diseño por ley de la Nación con adhesión de las provincias argentinas garantizará el impulso a la máxima categoría de transparencia con el control de la Fiscalía de Investigaciones Administrativas u órgano con rango equivalente.

En este contexto, exigir aparte del juicio de residencia un sistema de declaración jurada patrimonial e impositiva de jueces y fiscales, límite al mandato de los jueces, concurso de antecedentes y oposición para acreditar idoneidad moral e intelectual junto a un sistema de elección de los mismos mediante el voto popular promoverá mayor transparencia. La limitación del mandato a 5 años con posibilidad de una reelección determinará un régimen claro con límites precisos a la influencia decisiva del poder corporativo.

El juicio de residencia, la transparencia de jueces y fiscales con publicación de sus declaraciones juradas debe hacerse extensivo a medios de comunicación y periodistas con los mismos estándares de funcionarios públicos identificando la procedencia de los ingresos que perciben en concepto de publicidad oficial y de las empresas a los efectos de informar adecuadamente a la población de su perfil propio, de las subjetividades emergentes, de las fuentes de financiamiento y del sesgo analítico de la información y de sus opiniones y comentarios.

Por último, el control de circulación de fake news sobre redes sociales junto a la identificación de las fuentes de financiamiento deben acreditarse a los efectos de reducir el daño emergente del poder corporativo omnímodo en el ejercicio del poder, pues de lo contrario la manipulación de la información puede inducir a un proceso de reducción creciente de participación ciudadana deslegitimando el funcionamiento de las instituciones democráticas y republicanas.

Respecto a las elecciones anticipadas en cuatro provincias argentinas, las mismas presentan particularidades pero en la Provincia de Chaco se evidenció un empate técnico y de representación sumando a las dos expresiones del peronismo, lo cual permite visualizar que la articulación de coaliciones electorales bajo el liderazgo del peronismo permite observar un empate cuando se unen como precondition necesaria para ampliar las condiciones expansivas de gobernabilidad para obtener una victoria. El peronismo dividido puede ser derrotado, unido obtiene una fuerza competitiva dinámica con capacidad de ampliar el horizonte de una victoria para el año 2027.

Respecto a las elecciones de CABA, las disputas están en el seno del oficialismo con el riesgo de perder la comarca cuya base desde el año 2007 construye la plataforma presidencial de un sistema político centralizado. Tanto CABA como PBA definen la temperatura política tanto del oficialismo como de la oposición encaminando un escenario electoral que con diferentes matices permitirá sostener nuevas expectativas electorales.

La elección del 26 de octubre no define las elecciones del 2027 pero marca un sendero en donde ni el oficialismo ni la oposición podrán imponerse orillando ambas expresiones un empate decoroso que le sirve a todos para mantener expectativas.

Libertad Avanza pretende fagocitarse a la UCR y al PRO, mientras que la oposición con eje en el peronismo debe ser capaz de articular un proyecto nacional, popular y democrático incorporando el norte grande, el centro del país (Córdoba, Santa Fe, Mendoza, CABA, interior de PBA), la patagonia y naturalmente el conurbano bonaerense.

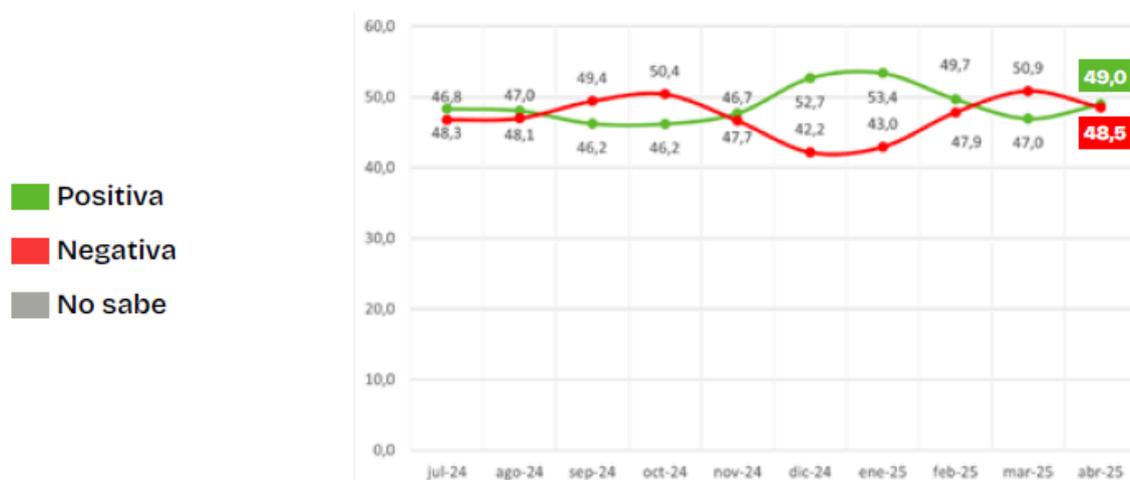
Se trata de confrontar dos modelos alternativos: i) especulación financiera versus argentina productiva y federal con base industrial, ii) desempleo, bajos salarios y exclusión social versus la cultura de la producción, del empleo y de mejores salarios.

De la capacidad de vertebrar ambas dinámicas surgirá un nuevo modelo de alcance productivo y federal.

1.3 ENCUESTAS

Según los últimos datos relevados por la consultora Analogías, la imagen personal del presidente Javier Milei experimenta una leve recuperación. El 49% de los encuestados manifiesta una opinión favorable hacia su figura, superando por escaso margen a quienes expresan una visión negativa. Sin embargo, esta mejora en la imagen no se traduce automáticamente en una consolidación del apoyo político: apenas un 20% se identifica como oficialista, mientras que un 35,8% se declara directamente opositor, lo que sugiere que buena parte de quienes tienen una imagen positiva de Milei no necesariamente adhieren a su espacio o gestión.

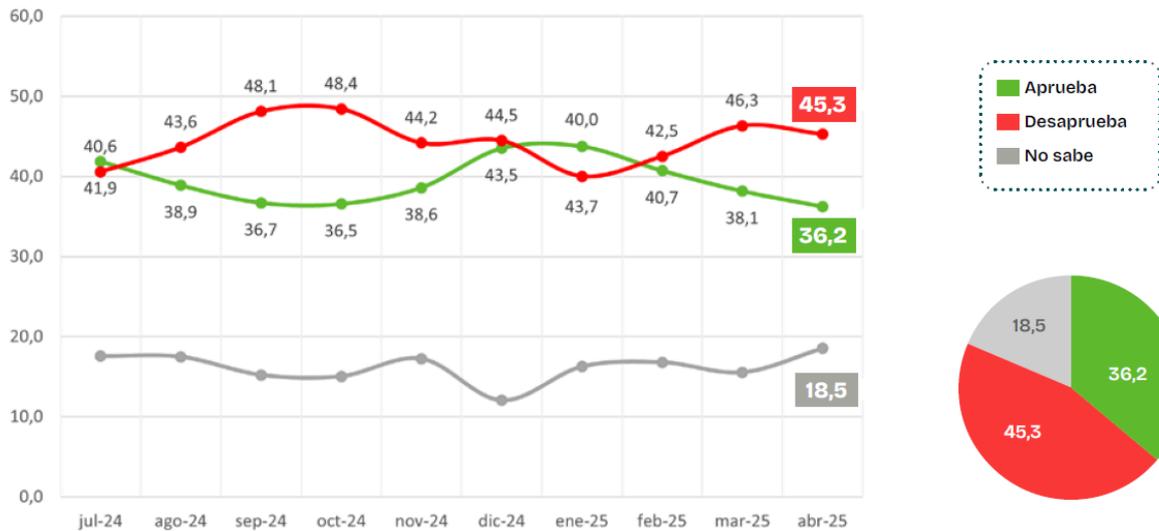
Imagen del presidente Javier Milei | en porcentaje



La credibilidad del mandatario, no obstante, enfrenta importantes cuestionamientos. Más del 50% de los consultados cree que en su gobierno hay corrupción, y una proporción similar sostiene que la inflación no está bajando, a pesar del discurso oficial. Además, el 61% descrea que la pobreza esté disminuyendo, lo cual refleja una percepción social muy crítica respecto al rumbo y los resultados concretos de la gestión, especialmente en lo que hace a las condiciones de vida.

En términos de evaluación general de la gestión, los datos de abril 2025 muestran un predominio de la desaprobación sobre la aprobación. El 45,3% de los encuestados afirma tener una opinión negativa sobre el gobierno de Milei, mientras que el 36,2% lo aprueba y un 18,5% se mantiene indeciso o no responde. Esta tendencia refleja una consolidación del rechazo, que ha venido creciendo de manera sostenida desde enero, cuando la desaprobación rondaba el 40%. En contraste, el respaldo social que supo mostrar el oficialismo en los primeros meses de mandato viene disminuyendo progresivamente, alejándose de los valores iniciales y marcando un piso que pone en duda la legitimidad social de las medidas adoptadas. La evolución mensual sugiere un desgaste sostenido en la opinión pública, que impacta en la gobernabilidad y el clima político general.

¿Cómo es su evaluación hasta ahora sobre el Gobierno de Milei? | en porcentaje



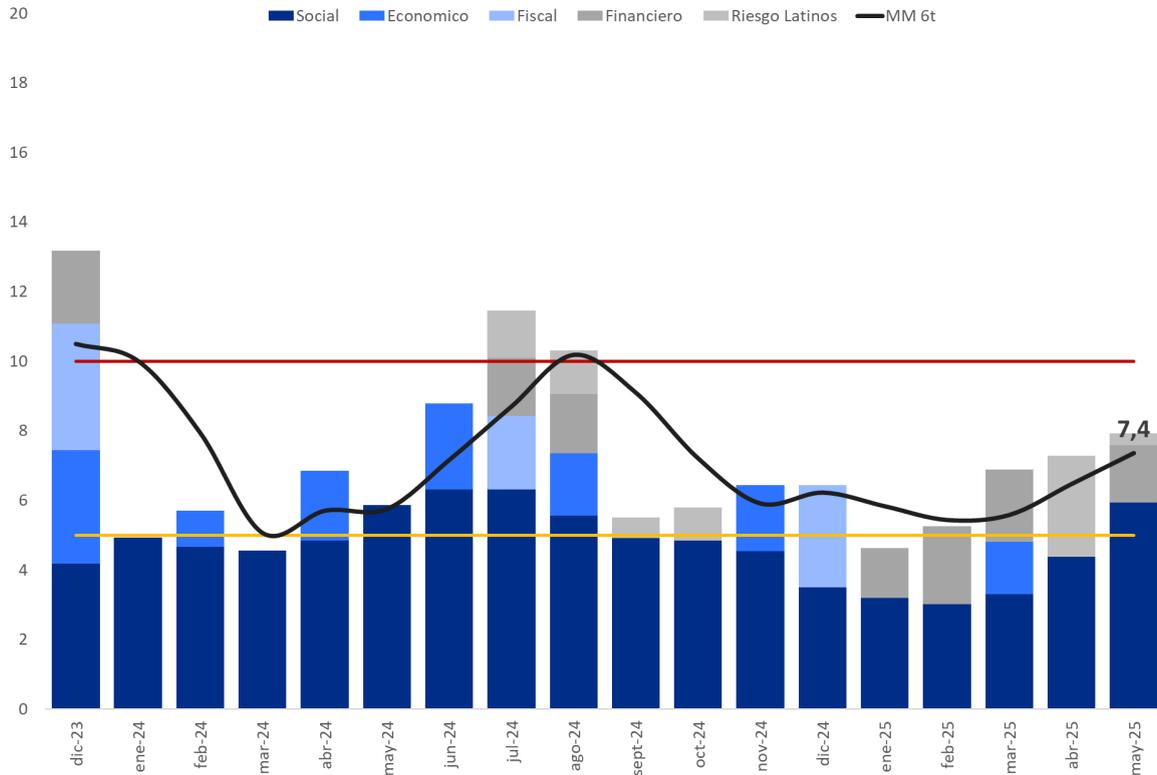
En cuanto al panorama electoral, Milei conserva un piso de apoyo estable: el 29,9% de los encuestados afirma que volvería a votarlo, repitiendo así el mismo caudal que obtuvo tanto en las elecciones primarias como en la primera vuelta presidencial de 2023. El peronismo aparece en segundo lugar, apenas dos décimas por debajo, mientras que el PRO, visiblemente debilitado y sin una referencia clara, retiene solo un 11,4% de intención de voto. Un 13,4% de la población aún no tiene decidido a quién apoyar, lo cual abre un margen de disputa importante hacia adelante.

Respecto de las expectativas económicas, el escenario sigue siendo mayoritariamente pesimista. Casi la mitad de la población afirma estar peor que un año atrás, y apenas un 15,4% reconoce alguna mejora en su situación personal. A pesar de este diagnóstico negativo del presente, se observa una leve mejora en la percepción de mediano plazo: un 46,8% de los encuestados cree que la economía mejorará en los próximos años, superando por poco al 45,1% que se muestra pesimista. Este pequeño repunte en el optimismo representa un cambio respecto al mes anterior, cuando la proporción de desencantados era mayor (49,5%), y podría estar vinculado más a expectativas que a resultados concretos.

1.4 RIESGO POLÍTICO

En el mes de mayo de 2025, el Índice de Riesgo Político mostró un leve pero significativo repunte, alcanzando un valor de 7,4 en su media móvil de seis trimestres. Esta dinámica representa una interrupción en la tendencia descendente que había caracterizado al indicador desde su pico en el tercer trimestre de 2024. Entre los principales factores que explican este repunte se encuentra la persistencia de la volatilidad internacional, especialmente en los mercados financieros de economías emergentes, que ha intensificado el componente financiero del índice. A ello se suma el impacto del nuevo esquema cambiario implementado por el gobierno nacional, que ha derivado en una nueva pérdida de reservas internacionales y ha incrementado las percepciones de fragilidad macroeconómica.

Riesgo político | mes puntual y media móvil de seis períodos



Al mismo tiempo, el riesgo social continúa siendo una de las dimensiones más relevantes dentro del índice compuesto. Si bien su magnitud se ha mantenido relativamente estable en términos comparativos, su persistencia evidencia la profundidad de las tensiones que atraviesan al tejido social. Las negociaciones paritarias, que meses atrás mostraban signos de recomposición salarial en algunos sectores, han vuelto a desincronizarse respecto al ritmo inflacionario. El deslizamiento de precios continúa superando los ajustes nominales de los ingresos, deteriorando el poder adquisitivo de los trabajadores y reactivando la conflictividad sindical. En este contexto, la falta de homologación de varios acuerdos paritarios por parte del gobierno nacional ha sido interpretada por los gremios como un gesto de confrontación institucional, reactivando escenarios de movilización y protesta.

Este cuadro de situación añade presión sobre el proceso de desinflación que el Ejecutivo busca consolidar como uno de los pilares de su estrategia económica. Las tensiones con los sindicatos no sólo amenazan la paz social sino que pueden debilitar la credibilidad del programa económico en su conjunto, generando un rebote en las expectativas de inflación futura. Al mismo tiempo, se observa aunque aún sin impacto directo en el indicador debilitamiento de los componentes económico y fiscal, como reflejo del deterioro del frente externo, la menor cuantía del superávit financiero, y las dudas que persisten sobre la sostenibilidad de las metas fiscales.

En resumen, el alza reciente del indicador de riesgo político responde a una combinación de factores estructurales e inmediatos: la persistencia del riesgo social asociado a un mercado laboral tensionado, la fragilidad del frente externo agravada por la pérdida de reservas, y un clima financiero regional adverso. Aunque el valor alcanzado aún se

encuentra por debajo del umbral de alerta (línea roja), la tendencia ascendente reciente exige monitoreo atento, en tanto podría anticipar nuevas vulnerabilidades si no se logra recomponer el equilibrio entre estabilidad macroeconómica, gobernabilidad política y contención social.

1.5 EL LEGADO DEL PAPA FRANCISCO. LA ESTÉTICA COMO CONTINENTE DE LA ÉTICA. EL ÚLTIMO ADIÓS AL PEPE MUJICA.

La muerte del Papa Francisco define un legado del liderazgo espiritual y político que combina la ética de la convicción y de la responsabilidad, con la estética a partir de la gestualidad y la poética indicando la palabra hablada como el encantamiento del lenguaje.

Francisco como primer pontífice de América Latina, de su patria de origen (Argentina) expresó a través de la cercanía, la humildad, la ternura un nuevo tiempo de evangelización a las periferias existenciales y geográficas.

Teniendo la inspiración en la misericordia, reconociéndonos pecadores para el perdón como fuente de la conversión de las personas su liderazgo adquiere una dimensión planetaria en la lucha contra la pedofilia, el acercamiento a la diversidad y la inclusión de las mujeres junto a la fecundidad del diálogo interreligioso para fortalecer el liderazgo espiritual en una comunidad de 1400 millones de fieles en el mundo y 2000 millones de cristianos.

El Papa Francisco ha ejercido durante su pontificado de más de 12 años una influencia decisiva a través de sus discursos, documentos, cartas encíclicas, bulas papales, encíclicas (Laudato Si, Fratelli Tutti), la opción preferencial por los pobres, un compromiso irrenunciable por la paz mundial interviniendo activamente con la prédica y con la práctica, como así también advirtiendo sobre el cambio climático con una cercanía pastoral y espiritual a través de la ternura y la apertura humilde al pueblo de Dios.

La empatía, el respeto por la hermandad de los pueblos, el fortalecimiento de la familia, la visibilización de los migrantes, los refugiados, el dolor de los encarcelados, la víctima de la trata de personas, la apertura de la trascendencia, el diálogo interreligioso, la intervención activa en zonas de conflicto, su rol en la pandemia, la condena a la pena de muerte, la defensa de la creación humana constituyen parte de un programa de acción en defensa de la dignidad de la persona humana.

Desde Rerum Novarum hasta Fratelli Tutti partiendo en 1891 (León XIII) hasta nuestros días (Francisco) la Doctrina Social de la Iglesia ha marcado una impronta respecto a la libertad humana, el bien común, la armonía social, la prédica por la paz, la iniciativa privada, la distribución universal de los bienes, la civilización del amor, la dignidad de la persona, el cuidado del ambiente y la defensa del trabajo fecundo.

Por último, la muerte de Pepe Mujica sintetiza también esta expresión del amor fraternal, la cultura del encuentro y la capacidad de transformar la experiencia y la trayectoria de vida al servicio de los pueblos oprimidos que padecen una marcada injusticia social. La justicia social y la dignidad humana forman parte de esta agenda absolutamente irrenunciable.