

CITAB

**Centro de Investigaciones Territoriales
y Ambientales Bonaerenses**

Marzo2025

ÍNDICE

1.1 ESCENARIO POLÍTICO INTERNACIONAL	3
1.2 ESCENARIO POLÍTICO NACIONAL.....	5
1.3 ENCUESTAS	6
1.4 RIESGO GLOBAL:	9
1.5 ANÁLISIS DE FONDO	10

1.1. POLÍTICA INTERNACIONAL.

La política internacional transcurre en un escenario de estancamiento respecto a las principales decisiones estratégicas que deben adoptar las principales potencias del mundo respecto a dos temas excluyentes: **i) la guerra Ucrania-Rusia y ii) el conflicto de Medio Oriente.**

Ambas cuestiones están entrelazadas y forman parte de un un entente tripartito entre Estados Unidos, China y Rusia. Las dos primeras potencias económicas mundiales y una de las potencias militares excluyentes en el mundo.

La solución de estos conflictos significa un nuevo reparto de territorio mundial en zonas altamente sensibles por la disponibilidad de energía, tierras raras y acceso a la logística integrada con precios de servicios competitivos.

El conflicto de Ucrania- Rusia define al mismo tiempo el precio del petróleo y del gas en el largo plazo, su rentabilidad y las inversiones estratégicas en el mundo, la disponibilidad de tierras raras para el uso en tecnología informática e inteligencia artificial, el acceso al Mar Negro con su consiguiente impacto en la estructura de precios de la economía mundial junto a tierras productivas para la producción de alimentos a escala planetaria.

El conflicto de Medio Oriente define la ocupación territorial en Líbano, Yemen y Siria en el marco de un equilibrio de poder con Turquía y la disminución de las tensiones regionales con Irán para entablar un proceso de paz sustentable. El territorio Palestino en disputa es la clave para la pacificación sostenible pues hasta el momento se observa un avance imparable de Israel en la región a través de un agresivo frente militar con secuelas significativas.

Ambos conflictos a escala regional superan los 750.000 muertos y heridos que incluyendo El Sahel en África supera el millón, lo cual debe llamarnos a la reflexión frente a esta tragedia humanitaria. El control del complejo armamentista industrial en Estados Unidos y Europa es controlado por fondos de inversión que constituyen corporaciones económicas con hegemonía política, cultural, económica y financiera.

Las corporaciones económicas dominan los organismos multilaterales de crédito, las organizaciones internacionales, controlan el sentido de la información y de la comunicación mediante algoritmos, generan un control económico del precio de los insumos difundidos (acero, aluminio, plástico, metales estratégicos), de la energía, alimentos y minerales, de los servicios claves (transporte de carga, de personas, logística integrada de puertos, aeropuertos), financian las universidades, controlan el sistema financiero y articulan los resortes claves de la economía mundial minimizando el rol de los estados y destruyendo los cimientos del sistema democrático.

Soslayar la importancia del debate actual de la geopolítica internacional es desconocer las consecuencias de cada una de estas decisiones. Todos los conflictos se resuelven en el norte, y el sur cada vez tiene menos preponderancia e importancia relativa.

Un escenario de baja en el precio de la energía -petróleo menos de 61 dólares el barril- implica inviabilidad de Vaca Muerta en las actuales condiciones lo cual puede agudizar la

situación de la restricción externa (insuficiencia de la oferta de divisas) y la vulnerabilidad del país. La alianza de Milei con Estados Unidos e Israel sólo sirve para su protección personal, de provisión de red de inteligencia de alto nivel garantizando su impunidad, sobornando jueces, fiscales, medios de comunicación, periodistas ensobrados y militantes pagos junto a intervención activa en redes sociales.

También es imprescindible observar el conflicto político entre Estados Unidos y Europa tanto por la posición estratégica de Groenlandia hasta el diseño del sistema de seguridad internacional como así también el rol de la OTAN. El aumento del gasto de defensa de la Unión Europea, el envejecimiento de su población, la baja tasa de crecimiento, el aumento del costo de la energía y la deslocalización de sus empresas reducen su potencialidad de crecimiento y disminuyen su importancia estratégica en el mundo que está en proceso de diseño.

Desde la Trilateral Commission hasta el G7, el diseño de las alianzas del mundo occidental con Japón bajo el liderazgo de Estados Unidos marcó la agenda internacional en donde las bases militares, la prepotencia militar y las guerras marcaron el tenor de sus intervenciones, pero el surgimiento de China no se debe a las armas, se debe a la educación y a su participación creciente en el comercio mundial.

Después del 11 de septiembre de 2001 con el ataque terrorista a las torres gemelas se produjo el ingreso en diciembre del mismo año de China a la Organización Mundial de Comercio en un esquema de reducción de los aranceles externos en 50 años de 70 a 3 %. El crecimiento desde el inicio del siglo XXI con 14 % del PIB anual a este 2 % proyectado para el año 2025 en un contexto de 3,1 % del PIB mundial marca un derrotero de disputa tecnológica como motor del crecimiento de la economía mundial.

De las 44 tecnologías de punta en el mundo, 37 lidera China y 7 Estados Unidos. Por eso la disputa de Trump es lograr recuperar la base industrial de la economía norteamericana (hoy 19 % del PIB), garantizar un dominio geopolítico en el Círculo Ártico para reducir costos de transporte en el hemisferio Norte, lograr la pacificación del planeta para reducir el riesgo nuclear y distribuir el financiamiento del seguridad planetario de un modo equitativo.

La tendencia tripolar/multipolar en proceso de conformación marca una tendencia a partir del cual el desarrollo tecnológico, la posesión de alimentos, minerales, energía, insumos difundidos y servicios estratégicos junto al dominio de la moneda y el comercio marcarán la agenda internacional en el marco de una transformación de la demografía mundial.

Nuestro país tiene un rol clave para jugar pero la relación distancia-mercado-posesión de recursos constituye un valor estratégico en las cadenas de valor, la logística integrada y el uso de la tecnología como dinamizador del empleo y la calidad de vida. De este modo la inserción de la economía mundial debe encuadrarse en la integración competitiva en cuanto a tasa de inflación, tasa de interés, precio de los bienes, de los servicios y salarios con la combinación de un modelo económico que tienda al equilibrio macroeconómico sostenible producto de la política fiscal, monetaria, cambiaria y de ingresos.

1.2. POLÍTICA NACIONAL.

La polarización de las tendencias electorales forman parte de la tendencia en las elecciones que inicialmente están programadas para el 26 de octubre pero que podrían adelantarse para el 27 de julio en virtud de la pérdida creciente de reservas por parte del BCRA ante la incertidumbre económica, la falta de dólares y el acuerdo con el FMI que puede exigir flotación y acumulación de reservas.

El PRO está en un declive y LLA lidera la alianza de la derecha en el país generando una confrontación con una oposición cuya articulación depende de acuerdos políticos de las principales figuras en cada distrito electoral.

El análisis de los resultados electorales del período 1983-2024 indica que los resultados en elecciones de medio término para el oficialismo han sido entre 40-43% desde el mejor resultado de Raúl Alfonsín con 43,25 % el 3 de noviembre de 1985 hasta un escenario de 40-43 % entre Menem, Kirchner y Macri. Tanto Cristina como Alberto Fernandez tuvieron 33 %, de manera que las tendencias podrían generar una renovación del mayor número de bancas.

La elección se presenta como estratégica en el Senado en virtud de que 8 provincias deben renovar 24 bancas, lo cual implica una responsabilidad clave para el peronismo a los efectos de mantener 24 bancas como punto de inflexión de los dos tercios y la necesidad de mantener un número cercano a 30 para ser la primera minoría en el cuerpo.

Hoy las encuestas determinan una victoria de candidatos del peronismo o alianzas equivalentes en Santiago del Estero, Chaco, Tierra del Fuego y Salta con acuerdos transversales. Es posible retener la banca de CABA, una disputa por las dos bancas en Entre Ríos, y pérdidas potenciales en Río Negro y Neuquén pero con la factibilidad de articular alianzas políticas adicionales. El peor escenario implica la reducción de 34 a 24 votos y un escenario intermedio indica retener 9 de 16 bancas con la factibilidad de aumentar a 11 con alianzas adicionales. Todo dependerá de la evolución de los tiempos y de las circunstancias junto a los resultados económicos.

El escenario electoral depende de una multiplicidad de factores en un contexto de pérdida de confianza de la ciudadanía en el gobierno de Milei. Del mismo modo que la confianza económica en el gobierno depende de la baja inflación, las expectativas con la administración de la brecha entre el dólar comercial y los financieros junto a la compra de reservas también las tendencias electorales definen las preferencias del mercado por los instrumentos financieros de renta fija y variable.

Las tendencias hoy pueden marcar un escenario de 36 a 42 % de LLA con aliados y una proyección para el voto peronista-kirchnerista equivalente a 37 % que puede cambiar conforme al deterioro económico. El adelantamiento de las elecciones pueden ser fruto de las exigencias de devaluación con impacto inflacionario.

La imagen negativa sigue subiendo, el consumo se deteriora, las empresas pierden rentabilidad y aumenta el cierre (*13000 empresas cerraron con 252.000 nuevos desempleados*), lo cual indica un aumento de las tensiones sociales y la agudización de la polarización entre dos modelos de país.

Los resultados dependen de la evolución de la economía y del reacomodamiento de las fuerzas políticas provinciales y nacionales pero mantiene alerta la factibilidad de lograr mediante alianzas, los números imprescindibles del quórum: 37 senadores y 129 diputados. LLA no los puede concretar de ningún modo sin alianzas y esto depende del rol del PRO y la UCR.

El cronograma electoral ya se largó y también el calendario electoral en varias provincias argentinas lo cual marcará el paso del pulso político.

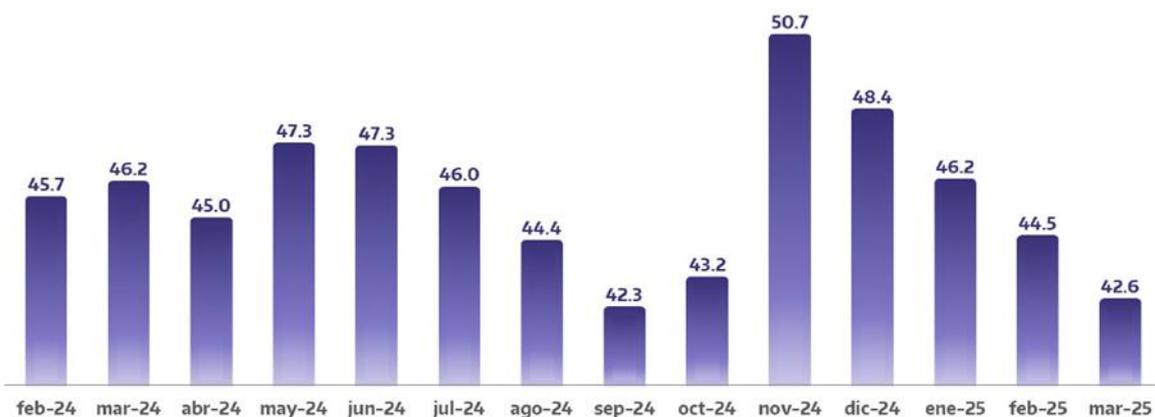
1.3. ENCUESTAS.

En relación con la figura del presidente Javier Milei, múltiples encuestas revelan una caída en su imagen positiva. Tomando como referencia el Informe publicado por Equipo Mide, el 53% de los encuestados manifestó una imagen negativa, mientras que el 45% expresó una valoración positiva. Solo el 2% prefirió no emitir opinión al respecto.

Además, se observa una evolución fluctuante de la imagen positiva de la gestión del gobierno nacional entre febrero de 2024 y marzo de 2025. Durante la primera mitad del período, los niveles se mantuvieron relativamente estables, con picos en mayo y junio de 2024 (47,3%) y una caída progresiva hacia septiembre (42,3%), lo que sugiere una primera etapa de desgaste. Sin embargo, en los últimos meses de 2024 se observa un repunte significativo, alcanzando un máximo del 50,7%.

Este repunte fue transitorio, ya que a partir de diciembre se inicia una nueva tendencia descendente: la imagen positiva baja a 48,4% y continúa cayendo hasta ubicarse en 42,6% en marzo de 2025. Este retroceso sostenido podría estar relacionado con la percepción ciudadana sobre la falta de resultados concretos, el impacto de las políticas económicas o el deterioro de indicadores sociales.

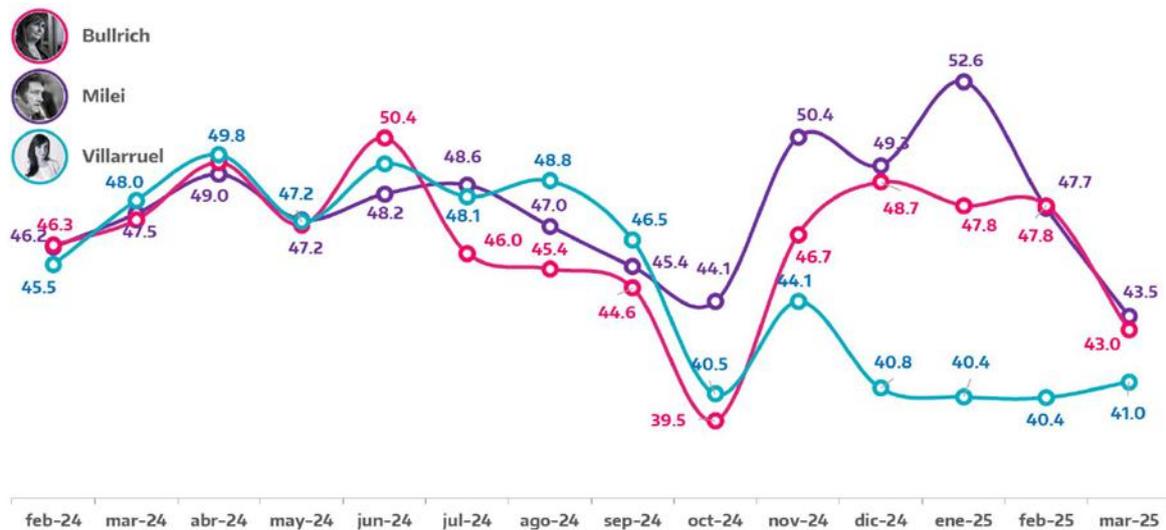
Evolución de imagen | % de aprobación de la gestión del gobierno nacional



A su vez, se evidencia una caída general en la imagen positiva de Milei, Bullrich y Villarruel hacia 2025, tras haber alcanzado picos entre junio y diciembre de 2024. Milei muestra la mayor volatilidad: sube fuerte a fin de año pero pierde más de 7 puntos en tres meses. Similar al caso de Patricia Bullrich cuyo desempeño está ligado a la imagen presidencial. La represión a jubilados, la percepción de un alto grado de responsabilidad en el incidente con el reportero gráfico afectó fuertemente su imagen positiva.

En la contracara, Villarruel, en cambio, desciende de forma más gradual, con menos oscilaciones, lo que sugiere una base de apoyo más estable en el último cuatrimestre.

Evolución de imagen positiva | figuras relevantes del espacio libertario



Respecto a la situación del país, el informe revela que el 40% de los encuestados considera que habrá un deterioro en el segundo semestre del año. En contraposición, un 29% cree que la situación “estará mejor que ahora”.

En cuanto a la situación económica personal desde la asunción del actual Gobierno, el 48% de los consultados aseguró estar “peor que antes” y el 28% manifestó encontrarse “igual”. Además, en el marco de las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional, el 40% se mostró “muy en desacuerdo” y el 11% “parcialmente en desacuerdo” con el rumbo económico.

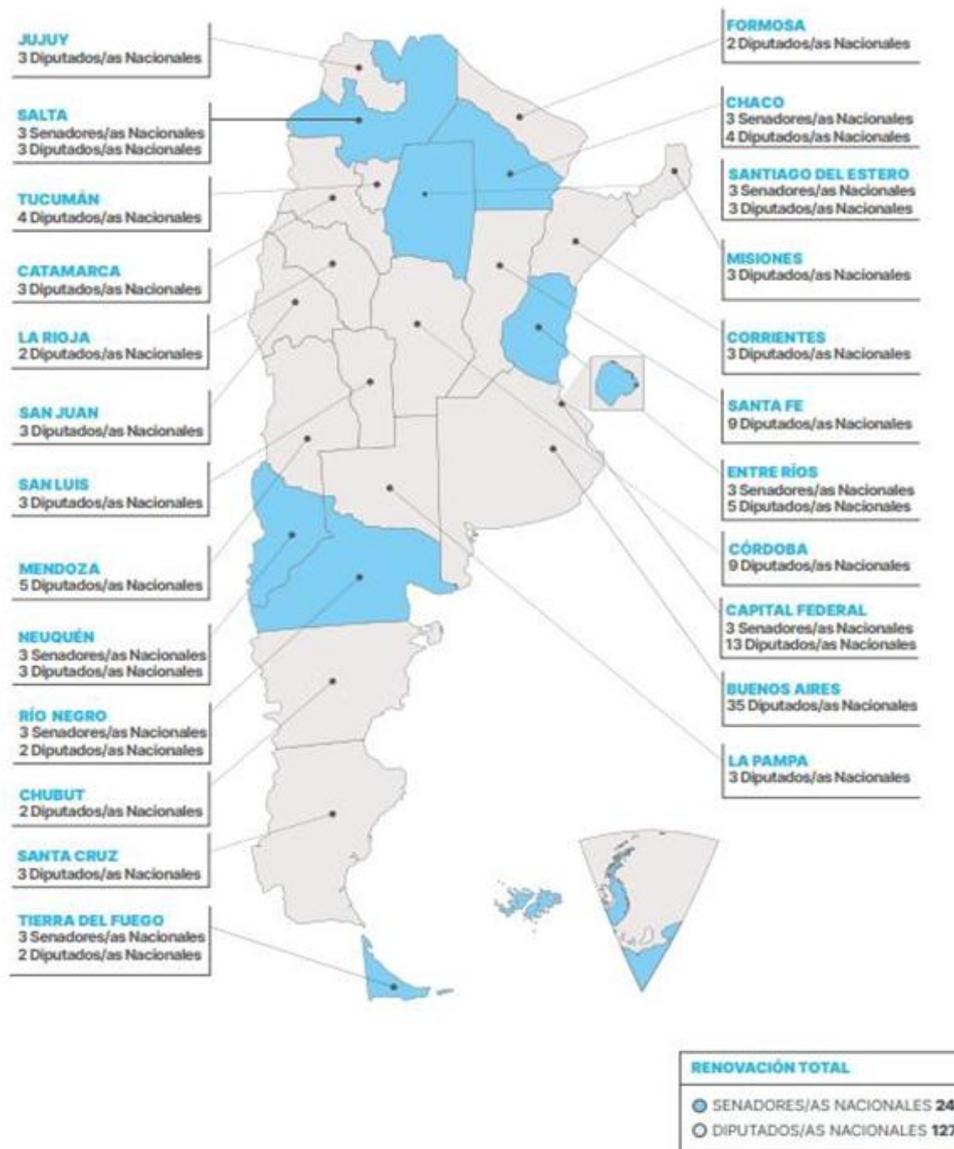
Por último, las principales preocupaciones de la ciudadanía identificadas en el estudio son la inseguridad (19%), la pobreza (16%) y la desocupación (14%). La salud y la falta de viviendas aparecen en los últimos lugares, con un 1% de menciones cada una.

En este contexto, resulta relevante considerar la cercanía de las próximas elecciones legislativas de 2025. En ellas, se renovarán un total de 24 bancas en el Senado y 127 en la Cámara de Diputados, esto implica que un tercio del Senado será renovado, mientras que en Diputados se renueva aproximadamente la mitad del cuerpo. La magnitud de la

renovación en provincias clave como Buenos Aires (35 *diputados*), Córdoba y Santa Fe (9 *diputados* cada una), junto con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (13 *diputados* y 3 *senadores*), sugiere que el resultado de esta elección tendrá un impacto significativo en el equilibrio de fuerzas del Congreso.

Elecciones Legislativas 2025

Cargos nacionales a renovarse

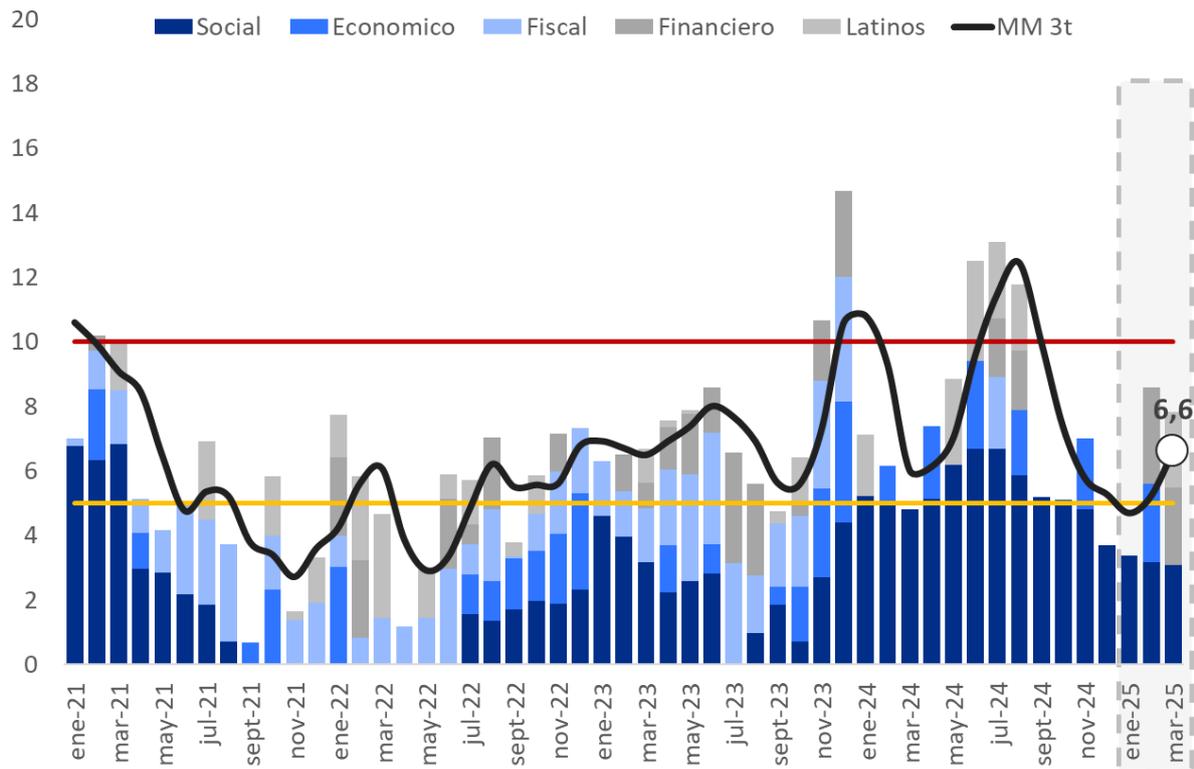


1.4. RIESGO GLOBAL.

El riesgo político alcanzó en febrero el nivel de 6,6 sosteniendo la tendencia del último mes explicada principalmente por:

- **Social:**
 - Ingresos formales estabilizados en -9% respecto promedio dic '22 – nov '23
 - Ingresos sectores vulnerables, continúan 20% por debajo del promedio 2023.
 - Pobreza revirtió su tendencia, y se espera que rompa el nivel de 40 p.p.
- **Económico:**
 - El EMAE sin estacionalidad subió 0,6% en enero, mientras que el indicador tendencia-ciclo lo hizo en 0,4%.
 - Las importaciones s.e. crecieron 8,6% en febrero y en marzo se espera igual dinámica, agotando el superávit comercial.
- **Financiero:**
 - La presión sobre los dólares se agudizó en marzo. El BCRA vendió +1.300 millones de dólares en dos semanas y perforó los 27.000 de RIB.
 - Se espera un nuevo esquema cambiario bajo el acuerdo del FMI que genera inestabilidad sobre los dólares paralelos.
- **Externo:**
 - Nuevo contexto geopolítico con la asunción de Trump y su política comercial.
 - Incremento de aranceles aplicado a países como México y Brasil.
 - El uso de los aranceles como herramienta de presión política genera dudas sobre el desempeño macroeconómico de países latinoamericanos y del Caribe.
 - Todo esto refleja una nueva forma de diplomacia económica por parte de EE. UU.

Riesgo político | dinámica mensual y media móvil tres meses



El monitoreo de las variables financieras y sociales adquiere una relevancia creciente en el próximo trimestre. Si bien el frente fiscal se mantiene contenido gracias al superávit alcanzado durante el último año, y la actividad económica muestra una leve recuperación en sectores de escaso empleo asalariado, el programa de gobierno enfrenta crecientes restricciones para su consolidación. Entre los factores más relevantes se destacan:

- La inestabilidad política interna y el posible acuerdo con el FMI generan un alto grado de incertidumbre respecto de la evolución del tipo de cambio y la orientación futura de la política cambiaria.
- A nivel internacional, la estrategia comercial de la administración Trump introduce una volatilidad significativa en los mercados financieros, lo que impacta en las estrategias de cobertura de los países emergentes, eleva el Riesgo País y reduce, en el corto plazo, las posibilidades de acceder a financiamiento externo en condiciones sostenibles.
- En el plano interno, la conflictividad social ha ido en aumento, particularmente desde los sectores más vulnerables, tensionando el discurso oficial sobre una presunta recuperación del salario real.

1.5. ANÁLISIS DE FONDO.

La historia del sistema político argentino ha experimentado etapas de cooperación o confrontación que deben ser analizadas en el marco del análisis estratégico y la teoría de los juegos pero al mismo tiempo deben incorporarse los hitos que marcaron la tendencia en los últimos 73 años.

En efecto, desde el año 1972 hasta la fecha se registran tres episodios de cooperación del sistema político con diferentes liderazgos y con objetivos cualitativamente distintos. En efecto, los tres episodios fueron: **i) El abrazo de Perón y Balbín en 1972** con la suscripción del pacto económico y social que implicó la participación del 80 % de los partidos políticos, **ii) el acuerdo Menem- Alfonsín** por la reforma constitucional de 1994 y el **iii) la salida de la convertibilidad en 2002** con un consenso en el programa económico y gobierno parlamentario entre Duhalde y Alfonsín.

El primer acuerdo implica el reencuentro después de 17 años de desencuentros entre Perón y Balbín con un diseño político a partir de 1955 que Marcelo Cavarozzi describe en “Autoritarismo y Democracia”, esto es las diferentes vertientes que promueven la proscripción del peronismo con tres variantes: i) el reformismo populista encarnado en la UCRP con el liderazgo de Balbín, ii) el desarrollismo encarnado con Frondizi y la UCRI, y iii) el ala liberal. El desarrollismo constituye la vertiente más pactista y menos proscripiva aunque con la tutela efectiva de los militares que invalidaban cualquier acuerdo posible con el peronismo.

El encuentro Perón-Balbín implica un nuevo diseño político que fracasó tras la prematura muerte de Perón el 1° de julio de 1974 observándose la falta de cooperación para evitar el golpe de estado del 24 de marzo de 1976 que instauró la dictadura militar y que determina objetivamente que el riesgo institucional no constituye en sí mismo una fuente de cooperación.

El segundo acuerdo de cooperación política fue sin lugar a dudas la reforma constitucional de 1994 que al mismo tiempo constituye la única reforma en 215 años de historia lograda por consenso democrático en el marco de la prescripción constitucional del artículo 30° mediante la ley 24.309 sancionada en 1993 que declaró la necesidad de reforma parcial a través de la Convención Constituyente elegida por el voto popular. Esta reforma incluye aspectos parciales de la constitución de 1853, 1860, 1866, 1898 y 1957.

Es preciso mencionar que la sanción de la constitución de 1853 es producto de la batalla de Caseros del 3 de febrero de 1852, es decir de una guerra civil entre dos bandos luego del fracaso de las constituciones unitarias de 1819 y 1826 tomando al mismo tiempo como pactos preexistentes la existencia previa de las provincias argentinas, como ser: i) el tratado de Benegas, ii) tratado de Pilar, iii) tratado del cuadrilátero, iv) pacto federal de 1831, v) protocolo de Palermo, vi) acuerdo de San Nicolás, vi) Pacto de San José de Flores.

Dentro de las sucesivas reformas de 1860, 1868, 1898 hasta llegar a 1957 debe considerarse la reforma constitucional de 1949 derogada por una proclamación militar de Aramburu el 27 de abril de 1957. Precisamente la reforma de 1949 tuvo el mismo consenso que la reforma de 1860 pero fue denostada por la oposición política, pero fue esta reforma la que permitió superar las reglas de exclusión e interacción del régimen y sistema político argentino a través del voto popular ciudadano en los territorios nacionales y del voto femenino.

La reforma constitucional de 1957 fue fallida, fraudulenta y excluyente pues proscribieron al peronismo impidiendo la expresión de las mayorías populares.

El diseño de la reforma constitucional de 1994 no sólo permite la inclusión de la reelección presidencial sino también la atenuación del régimen presidencial y la modernización institucional.

Finalmente, el acuerdo Duhalde- Alfonsín por la salida de la convertibilidad determina un consenso respecto a un programa económico que expresaba dos expresiones antitéticas: i) los que sostenían la convertibilidad con la necesidad de un ajuste fiscal y flexibilización del sistema de precios a través de la reforma laboral y ii) los que sostenían la necesidad de corregir el tipo de cambio por problemas de competitividad de la economía argentina y la inequidad distributiva con una deuda externa impagable.

Es decir las posiciones radicalizadas por el déficit fiscal y la dolarización como etapa superior de la convertibilidad sostenida por el gobierno de De la Rúa con Cavallo y las opciones de renegociación de deuda externa y competitividad por la otra.

Ambas expresiones contradictorias se producen en una tendencia económica caída del -20 % entre 1998-2002 con una deflación del -5%, tasa de desempleo superior al 20 % y cierre de empresas e industrias.

En la identificación de estos hitos de cooperación que se suceden con hitos de confrontación es necesario observar cuáles son las condiciones, los requisitos, las particularidades, los elementos constitutivos, el contexto, los factores que inciden para la generación de consensos o cooperación.

La teoría de los juegos a través del dilema de prisionero iterativo permite observar que el conocimiento de los actores, la confianza entre los mismos y la tendencia hacia juegos infinitos es lo que genera un ámbito propicio de cooperación. El juego de un sólo acto implica la no cooperación. La tendencia a la iteración promueve la cooperación.

Entonces cabe preguntarse: ¿es la crisis la que define oportunidades de cooperación? ¿es la pugna distributiva? ¿Es el liderazgo de gran parte o partes significativas de los partidos o sectores sociales los que definen las capacidades de lograr acuerdos? ¿Es la confianza entre y con los actores? ¿ Es el contexto nacional e internacional lo que define las tendencias dentro de los acuerdos posibles? ¿ Es el reconocimiento de las restricciones o el sentido de futuro o la imposibilidad de construir opciones alternativas novedosas?

Un análisis a priori podría determinar que la cooperación o confrontación como variable dependiente puede ser explicada por variables independientes como ser: i) pugna distributiva, ii) liderazgo político, iii) variación del riesgo político global o análisis de popularidad de los gobiernos.

La pugna distributiva es esencialmente confrontativa. El liderazgo puede ser cooperativo dependiendo de las dinámicas ideológicas, culturales y las decisiones públicas y de gobierno. La variación del riesgo político puede marcar tendencia de confrontación en alta popularidad por estrategia de construcción de hegemonía del líder de gobierno y puede ser un factor de confrontación para expresar la alternativa de gobierno en líderes de la oposición con la popularidad declinante de líder de gobierno.

Pero existen otras razones que pueden ser invocadas a partir de una descripción analítica de los actores involucrados en el proceso de construcción de acuerdos y consensos.

Eduardo Duhalde afirma que en todas sus gestiones de gobierno, sea en el Municipio de Lomas de Zamora, en el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires o en el ejercicios del gobierno parlamentario producto de la Asamblea Legislativa en el año 2002 la participación

de la oposición en los organismos de control o en la función de gobierno fueron determinantes para construir un concepto de unidad en el gobierno.

Considera que la democracia de partidos está agotada pues constituye un sistema de incentivos en sí misma para la confrontación pues la lógica de oficialismo y oposición transmite una señal clara de antagonismo y de necesidades mutuas de una lógica antitética de opciones electorales.

Desde la Comunidad Organizada lanzada por Perón en el Congreso de Filosofía en Mendoza en 1949, Duhalde afirma su compromiso en la construcción de democracias comunitarias en donde sostiene que las comunidades que funcionan lo hacen en base a dos elementos centrales: i) orden, ii) control.

Existen comunidades que tienden al bien común, que promueven valores, principios de vida, solidaridad, altruismo y otras comunidades que tienden al mal (narcotráfico, crimen organizado).

Las democracias comunitarias promueven el concepto de gobierno de todos, lo cual involucra a los sistemas de control. Su experiencia de gobierno implicó que el Tesorero, el Fiscal de Estado, el Contador de la Provincia y el Tribunal de Cuentas debían estar en manos de la oposición para favorecer las comunidades en los gobiernos a través de un compromiso ético.

Duhalde se considera un experto en el arte de la gobernanza y considera que el acuerdo con Alfonsín tiene una raíz en 1997 cuando encomienda a Jorge Remes Lenicov la organización de un equipo económico calificado que responda dos preguntas claves: i) es posible salir de la convertibilidad y ii) de qué manera.

La posibilidad y el modo de salir debería tener un programa sólido, sostenible con equipos calificados para lograrlo y un liderazgo empático con el momento de las crisis (*alto desempleo, deflación y reducción abrupta del PIB*).

El diseño del acuerdo se basa en el Grupo Productivo que se armó en el año 2000 después de un almuerzo con Alfonsín y un grupo de empresarios allegados que expusieron las serias dificultades de sobrevivencia a partir del escenario económico.

Siendo Gobernador de la Provincia de Buenos Aires observaba que la integración de los miembros del Directorio en la representación de la industria, el sector agropecuario y el comercio presentaba severas dificultades.

Los hitos o instancias de cooperación fueron los siguientes: i) constitución del Movimiento Productivo Argentino, ii) integración de sectores económicos al Directorio del Banco de la Provincia de Buenos Aires, iii) constitución de un equipo económico con diálogo y afinidad para afrontar la salida de la convertibilidad, iv) constitución de la mesa del diálogo argentino, v) acuerdo parlamentario.

Los actores de la cooperación en su historia política fueron Pellegrini en Lomas de Zamora, Armendariz en la Provincia de Buenos Aires y Alfonsín en la Nación. En el concepto de democracia comunitaria no hay peronistas ni radicales, por lo cual la democracia de partidos se agota en sí misma.

La experiencia del diálogo también se remonta a la coordinación con los Intendentes de las distintas secciones electorales tanto del conurbano como del interior con el entrelazamiento de distintas expresiones políticas todos los sábados con agenda de gobierno pero también de distensión para lograr comunidad, fraternidad.

En la crisis de 2002 se establecieron ciertas condiciones a los funcionarios de la gestión: i) tarjeta roja para quienes hablaban mal de la gestión anterior, ii) integración del gabinete con representantes de la oposición (*Jaunarena y Vanosi*), iii) cambios de gabinete consensuados (Lavagna), iv) consulta de iniciativas parlamentarias ex ante con actores y sectores, mesa del diálogo argentino y demás, v) gobierno de unidad nacional.

Jorge Remes Lenicov fue el Ministro de Economía designado por Eduardo Duhalde. A mi me tocó desempeñar el rol de Jefe de Gabinete de Ministros haciendo uso de la licencia de Senador Nacional elegido por la voluntad del pueblo de mi provincia de Chaco.

Jorge Remes señala que el programa integral elaborado en un plazo de tres años inicialmente para la campaña electoral de 1999 y luego para la gestión a partir del 3 de diciembre de 2002 reconoce una serie de elementos claves para su viabilidad. En primer lugar el acuerdo Duhalde-Alfonsín para su implementación que se da el 31 de diciembre de 2001 en la casa del primero entre Duhalde-Remes Lenicov y Alfonsín-Sourrouille cuya tiempo duró 10 minutos finalizando con un apretón de manos como manifestación de consenso respecto al rumbo y las medidas a adoptar.

En segundo lugar, Remes Lenicov destaca la confianza existente con Jesús Rodríguez y Raúl Baglini como referentes parlamentarios en diputados y senadores para coordinar las iniciativas legislativas y sus respectivas sanciones.

En tercer lugar, el programa económico se aplicó en 60 días con la ejecución de las leyes y la salida del Ministro de Economía condiciona su reemplazo en una agenda con los gobernadores a través de 14 puntos respecto al rumbo del país.

Tras la devaluación del 300 % en el último trimestre de 2002 la inflación era del 3 % anual y el crecimiento del PIB era del 8 % anualizado con superávit comercial de 14000 M de dólares y acumulación de reservas con estabilidad monetaria producto de los superávits gemelos.

Para Remes Lenicov el contexto de cooperación en la Provincia de Buenos Aires tanto en los gobiernos de Cafiero como de Duhalde entre el PJ y la UCR determinaron condiciones objetivas de cooperación mediante los organismos de control en manos de la oposición generando una vinculación virtuosa para construir confianza mutua. En este sentido, Remes Lenicov reafirma el concepto de Robert Axelrod (1984) de conocimiento y confianza mutua entre los actores como condición necesaria para la cooperación siendo la condición suficiente - a mi modo de ver- la iteración reiterada que constituye un sistema de estímulos (*Libros: "155 días para desarmar la bomba 2023", "Bases para una economía productiva"*).

La identificación de los elementos que configuran condiciones y escenarios de cooperación se da en una matriz política en donde se producen los procesos políticos. El patrón histórico tradicional de la confrontación política parte de una base asociada a la pugna distributiva y los componentes de la cooperación pueden ser elementos variables en donde no sólo cuentan las élites sino también una multiplicidad de actores dispersos o vinculados.

La explicación causal, las relaciones variables, la repetición de elementos y variables en momentos de cooperación constituyen factores que coadyuvan o no a comportamientos cooperativos. En este sentido, para promover la cooperación existen condiciones necesarias y suficientes que observar para establecer un estado del arte en esta cuestión a los efectos de afirmar la categoría política de Argentina como República no cooperativa.

En este sentido, depende del contexto, las circunstancias, las variables explicativas, las condiciones necesarias y suficientes, los elementos fijos y variables y las actitudes y comportamientos de los actores.